

**Профсоюз работников народного образования и науки  
Российской Федерации**



*Серия:  
Учебно-методические материалы  
Центрального Совета Профсоюза*

## **ОБЩЕПРОФСОЮЗНАЯ ТЕМАТИЧЕСКАЯ ПРОВЕРКА 2013**

**«Соблюдение трудового законодательства при  
заключении и выполнении коллективных договоров  
в образовательных учреждениях»**

**Информационный бюллетень № 4**

**Москва, апрель 2013 г.**

## **Предисловие**

### **Уважаемые коллеги!**

Настоящий сборник содержит внутрисоюзные нормативные и методические документы, регламентирующие проведение общепрофсоюзной тематической проверки в 2013 году по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях».

Сборник рассчитан на правовых инспекторов труда Профсоюза, юристов территориальных организаций Профсоюза, профсоюзных работников и широкий профсоюзный актив, осуществляющих в различных формах правовую защиту работников образования.

Надеемся, что материалы сборника будут полезны в практической деятельности по защите социально-трудовых прав работников образования.

Заместитель Председателя Профсоюза

Т.В. Куприянова

---

Сборник подготовлен в правовом отделе аппарата ЦС Профсоюза.  
Составители сборника: заместитель заведующего правовым отделом – главный правовой инспектор труда ЦС Профсоюза С.Б. Хмельков, ведущий специалист по правовым вопросам Ю.В. Губарев.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Постановление Исполнительного комитета ЦС Профсоюза от 10 декабря 2012 г. № 12-5 «О теме, сроках и порядке проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных учреждениях в 2013 году»</b>	<b>3-5</b>
<b>Порядок проведения общепрофсоюзной тематической проверки по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях»</b>	<b>6-11</b>
<b>Приложение к порядку проведения общепрофсоюзной тематической проверки по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях»</b>	<b>12-14</b>



ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРОФСОЮЗА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

10 декабря 2012 г.

г. Москва

№ 12-5

**О теме, сроках и порядке проведения  
общепрофсоюзной тематической проверки  
по соблюдению трудового законодательства  
в образовательных учреждениях в 2013 году**

Рассмотрев вопрос о теме, сроках и порядке проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных учреждениях в 2013 году, **Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять предложение Совета по правовой работе при ЦС Профсоюза о проведении с 14 октября по 15 ноября 2013 года общепрофсоюзной тематической проверки по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях».

2. Утвердить прилагаемый Порядок проведения общепрофсоюзной тематической проверки по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях», подготовленный правовой службой Профсоюза и Советом по правовой работе при ЦС Профсоюза.

3. Правовой службе Профсоюза обеспечить методическое сопровождение организации и проведения общепрофсоюзной тематической проверки в установленном порядке и сроки.

4. Правовой службе Профсоюза совместно с Советом по правовой работе при ЦС Профсоюза подвести предварительные итоги проведения общепрофсоюзной тематической проверки.

5. Итоги общепрофсоюзной тематической проверки по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях» рассмотреть на заседании Исполнительного комитета Профсоюза.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителей Председателя Профсоюза Т.В. Куприянову, В.Н. Дудина, секретаря аппарата Профсоюза – заведующего правовым отделом М.В. Авдеенко, заместителя заведующего правовым отделом – главного правового инспектора труда ЦС Профсоюза С.Б. Хмелькова.

Председатель Профсоюза

Г.И. Меркулова

**ПОРЯДОК**  
**проведения общепрофсоюзной тематической проверки по теме**  
**«Соблюдение трудового законодательства при заключении и**  
**выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях»**

Настоящий Порядок проведения общепрофсоюзной тематической проверки по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях» (далее – Порядок проведения общепрофсоюзной тематической проверки) определяет нормативно-правовую и методическую основу проведения проверки, сроки, количественные и качественные показатели проведения проверки, а также требования по оформлению и подведению итогов проведения общепрофсоюзной тематической проверки.

Основной целью проведения общепрофсоюзной тематической проверки является выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – трудовое законодательство), регулирующих вопросы заключения и выполнения коллективных договоров в образовательных учреждениях (организациях).

Задачи проведения общепрофсоюзной тематической проверки:

- определение общей оценки практики разработки, заключения и выполнения коллективных договоров в образовательных учреждениях;
- определение сложностей и проблем при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях;
- формулирование конкретных рекомендаций, практических мер по совершенствованию и повышению эффективности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Общепрофсоюзная тематическая проверка может проводиться с участием представителей государственной инспекции труда, органов прокуратуры и органов, осуществляющих управление в сфере образования в субъекте Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законодательством.

**I. Нормативно-правовая и методическая основа проведения**  
**общепрофсоюзной тематической проверки**

Нормативно-правовой основой проведения общепрофсоюзной тематической проверки являются:

- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (далее сокращенно - ТК РФ);
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;
- Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-1 «Об образовании»;
- Федеральный закон от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Постановление Правительства РФ от 5 мая 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений»;
- Постановление Правительства РФ от 1 октября 2002 г. № 724 «О продолжительности ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска, предоставляемого педагогическим работникам»;
- Приказ Минобрнауки России от 24 декабря 2010 г. № 2075 «О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования»;
- Приказ Минобрнауки России от 24 марта 2010 г. № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений»;
- Приказ Минобрнауки России от 6 августа 2009 г. № 284 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации работников, занимающих должности научно-педагогических работников»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 5 мая 2008 г. № 216н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников образования»;
- Приказ Минобрнауки России от 27 марта 2006 г. № 69 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений»;

- Постановление Минтруда России от 30 июня 2003 г. № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры»;

- Приказ Минобразования России от 7 декабря 2000 г. № 3570 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений длительного отпуска сроком до одного года»;

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 г. № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»;

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22 июля 2010 г. № 91 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.2660-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях»;

- Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год;

- Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, на 2012 - 2014 годы;

- другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты;

- Положение о правовой инспекции труда Профсоюза (утверждено постановлением Исполкома Профсоюза от 21 марта 2012 года № 9-11);

- Порядок проведения правовыми инспекторами труда Профсоюза проверок соблюдения работодателями в системе образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнению условий коллективных договоров, соглашений (утвержден постановлением Исполкома Профсоюза от 10 декабря 2012 г. № 12);

- настоящий Порядок проведения общепрофсоюзной тематической проверки.

## **II. Сроки проведения общепрофсоюзной тематической проверки**

Срок проведения общепрофсоюзной тематической проверки – с 14 октября по 15 ноября 2013 года.

### **III. Количественные и качественные показатели проведения общепрофсоюзной тематической проверки**

Общепрофсоюзная тематическая проверка проводится **не менее чем в 20 образовательных учреждениях**, расположенных в городах, сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), находящихся на профсоюзном учете региональной (межрегиональной) организации Профсоюза.

В перечень образовательных учреждений включаются:

- учреждения дошкольного образования;
- учреждения общего образования;
- учреждения дополнительного образования детей;
- учреждения среднего профессионального образования;
- учреждения высшего профессионального образования.

Количественные показатели общепрофсоюзной тематической проверки отражаются региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в статистической форме (ОТП-2013), которая является приложением к настоящему Порядку проведения общепрофсоюзной тематической проверки и направляется в Центральный Совет Профсоюза в составе итоговых материалов общепрофсоюзной тематической проверки.

Качественные показатели общепрофсоюзной тематической проверки отражаются региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в пояснительной записке, которая прилагается к статистической форме (ОТП-2013).

**Пояснительная записка к статистической форме (ОТП-2013) должна содержать:**

- информацию о проведении проверки с указанием наименований проверенных образовательных учреждений (организаций) и комментариев, выраженных в конкретных примерах по каждому показателю проверки;
- сведения о решениях выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза о проведении общепрофсоюзной тематической проверки, о рассмотрении итогов проверки на заседаниях выборных коллегиальных органов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза;
- сведения об информировании соответствующих органов, осуществляющих управление в сфере образования о результатах проведенных проверок и совместных мероприятиях по итогам проведенных проверок;
- сведения о мерах, принятых государственной инспекцией труда в субъекте РФ, прокуратурой по результатам проверок;
- другую необходимую информацию в связи с проведением проверки.

В пояснительной записке к статистической форме (ОТП-2013) должны содержаться также дополнительные сведения, характеризующие общую практику заключения и выполнения коллективных договоров в

образовательных учреждениях, **которые невозможно отразить в количественных показателях:**

- сведения о нарушениях при определении сторон социального партнерства, полномочность представителей сторон при ведении коллективных переговоров и заключении коллективных договоров;

- сведения о порядке документирования процедуры ведения коллективных переговоров;

- сведения об имеющихся нарушениях порядка внесения изменений и дополнений в коллективный договор;

- сведения о том, как осуществляется информирование о выполнении и контроль за соблюдением коллективного договора (наличие ежегодного плана мероприятий по выполнению коллективного договора, рассмотрение вопросов на общих собраниях (конференциях) работников и др.);

- сведения о наличии условий коллективного договора, противоречащих законодательству или снижающих уровень гарантий прав работников по сравнению с ТК РФ, иными законами и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, соглашениями;

- сведения о наличии в коллективном договоре положений, предусматривающих дополнительные льготы и гарантии (примеры дополнительных льгот и гарантий);

- сведения о соблюдении работодателем установленного порядка учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (согласование с ним) при принятии работодателем локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (какие локальные нормативные акты являются приложениями к коллективному договору, предусмотрена ли в коллективном договоре конкретная форма участия работников в управлении учреждением и др.).

#### **IV. Подведение итогов общепрофсоюзной тематической проверки**

Территориальные правовые инспекции труда Профсоюза по окончании проведения общепрофсоюзной тематической проверки в срок **не позднее, чем до 20 января 2014 г.** представляют в электронном виде в Центральный Совет Профсоюза итоговые материалы, подготовленные в соответствии с количественными и качественными показателями проведения общепрофсоюзной тематической проверки.

**Итоговые материалы общепрофсоюзной тематической проверки должны включать:**

- статистическую форму (ОТП-2013) в формате Excel (приложение к Порядку проведения общепрофсоюзной тематической проверки);

- пояснительную записку, которая прилагается к статистической форме (ОТП-2013);

К итоговым материалам могут прилагаться дополнительные документы (решения выборных коллегиальных профсоюзных органов о проведении и итогах проверки, методические материалы и др.).

Статистическая форма (ОТП-2013) и пояснительная записка к ней подписываются председателем региональной (межрегиональной) организации Профсоюза и правовым (главным правовым) инспектором труда Профсоюза.

Предварительные итоги проведения общепрофсоюзной тематической проверки подводятся на заседании Совета по правовой работе при Центральном Совете Профсоюза на основании представленных итоговых материалов территориальных правовых инспекций труда Профсоюза.

Итоги общепрофсоюзной тематической проверки рассматриваются на заседании Исполнительного комитета Профсоюза.

Приложение  
к Порядку проведения  
общепрофсоюзной тематической проверки  
по теме «Соблюдение трудового законодательства  
при заключении и выполнении коллективных договоров  
в образовательных учреждениях»

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ ФОРМА (ОТП - 2013)**

Региональная (межрегиональная) организация Профсоюза \_\_\_\_\_

Ф.И.О. исполнителя \_\_\_\_\_

Должность исполнителя \_\_\_\_\_

**Тема проверки**

**"Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях"**

№	ПОКАЗАТЕЛИ		Количество
1	<b>Количество проверенных учреждений</b>		<b>0</b>
	1.1.	дошкольного образования	
	1.2.	общего образования	
	1.3.	дополнительного образования детей	
	1.4.	среднего профессионального образования	
	1.5.	высшего профессионального образования	
2	<b>Проверено учреждений совместно</b>		<b>0</b>
	2.1.	с федеральной инспекцией труда	
	2.2.	с органами прокуратуры	
	2.3.	с органами, осуществляющими управление в сфере образования	
3	<b>Общее количество проверенных коллективных договоров в учреждениях</b>		<b>0</b>
	3.1.	дошкольного образования	
	3.2.	общего образования	
	3.3.	дополнительного образования детей	
	3.4.	среднего профессионального образования	
	3.5.	высшего профессионального образования	
4	<b>Общее количество, выявленных в ходе проверки нарушений трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров, в учреждениях</b>		<b>0</b>
	4.1.	дошкольного образования	
	4.2.	общего образования	
	4.3.	дополнительного образования детей	
	4.4.	среднего профессионального образования	
	4.5.	высшего профессионального образования	
5	<b>Общее количество нарушений, устраненных в ходе проверки в учреждениях</b>		<b>0</b>
	5.1.	дошкольного образования	
	5.2.	общего образования	

	5.3.	дополнительного образования детей		
	5.4.	среднего профессионального образования		
	5.5.	высшего профессионального образования		
6	<b>Отсутствие комиссии для ведения коллективных переговоров, подготовки проекта коллективного договора, заключения коллективного договора и внесения дополнений и изменений в его содержание (ст. 35, 44 ТК РФ) в учреждениях</b>		<i>Всего</i>	<b>0</b>
	6.1.	дошкольного образования		
	6.2.	общего образования		
	6.3.	дополнительного образования детей		
	6.4.	среднего профессионального образования		
	6.5.	высшего профессионального образования		
7	<b>Количество выявленных случаев уклонения работодателя от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению коллективных договоров или неправомерных отказов от подписания согласованного коллективного договора в учреждениях</b>		<i>Всего</i>	<b>0</b>
	7.1.	дошкольного образования		
	7.2.	общего образования		
	7.3.	дополнительного образования детей		
	7.4.	среднего профессионального образования		
	7.5.	высшего профессионального образования		
8	<b>Несоблюдение гарантий, установленных ст.39 ТК РФ в период ведения коллективных переговоров и подготовки проекта коллективного договора, в части</b>			<b>X</b>
	8.1.	неосвобождение от основной работы с сохранением среднего заработка лиц, участвующих в коллективных переговорах		
	8.2.	привлечение к дисциплинарной ответственности лиц, участвующих в коллективных переговорах и подготовке проекта коллективного договора без соответствующего предварительного согласия органа, уполномочившего их на представительство		
9	<b>Несоблюдение работодателем обязанности по осуществлению уведомительной регистрации коллективного договора в органе по труду в учреждениях</b>		<i>Всего</i>	<b>0</b>
	9.1.	дошкольного образования		
	9.2.	общего образования		
	9.3.	дополнительного образования детей		
	9.4.	среднего профессионального образования		
	9.5.	высшего профессионального образования		
10	<b>Нарушение срока действия коллективного договора в учреждениях</b>		<i>Всего</i>	<b>0</b>
	10.1.	дошкольного образования		
	10.2.	общего образования		
	10.3.	дополнительного образования детей		
	10.4.	среднего профессионального образования		
	10.5.	высшего профессионального образования		
11	<b>Неознакомление работодателем работников с коллективным договором при приеме на работу под роспись (ст. 68 ТК РФ) в учреждениях</b>		<i>Всего</i>	<b>0</b>

	11.1.	дошкольного образования	
	10.2.	общего образования	
	10.3.	дополнительного образования детей	
	10.4.	среднего профессионального образования	
	10.5.	высшего профессионального образования	
12	<b>Количество коллективных договоров, содержащих положения, ограничивающие права или снижающие уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, в учреждениях</b>		<b>Всего</b>
			<b>0</b>
	12.1.	дошкольного образования	
	12.2.	общего образования	
	12.3.	дополнительного образования детей	
	12.4.	среднего профессионального образования	
	12.5.	высшего профессионального образования	

Председатель региональной (межрегиональной)  
организации Профсоюза

\_\_\_\_\_

(подпись, фамилия, имя, отчество)

Правовой (главный правовой)  
инспектор труда Профсоюза

\_\_\_\_\_

(подпись, фамилия, имя, отчество)