

РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации и осуществлению деятельности первичных профсоюзных организаций в условиях реорганизации образовательных учреждений

Настоящие Рекомендации по организации и осуществлению деятельности первичных профсоюзных организаций в условиях реорганизации образовательных учреждений (далее – Рекомендации) подготовлены во исполнение Постановления № 3 Президиума Ярославского городского комитета профсоюза от 22 апреля 2015 года «О деятельности профсоюзных организаций в условиях реорганизации образовательных учреждений» и направлены на оказание практической помощи первичным профсоюзным организациям по обеспечению организации и осуществления деятельности первичных профсоюзных организаций реорганизуемых и реорганизованных образовательных учреждений, прежде всего в части соблюдения организационно-уставных требований, а также коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в образовательных учреждениях.

К Рекомендациям прилагаются образцы необходимых документов:

- *постановление профкома первичной профсоюзной организации (Приложение 1);*
- *протокол собрания первичной профсоюзной организации (Приложение 2);*
- *акт передачи дел первичной профсоюзной организации (Приложение 3).*

I. Организационно-уставное регулирование вопросов осуществления деятельности первичных профсоюзных организаций при реорганизации образовательных учреждений

Учитывая продолжающийся процесс реорганизации образовательных учреждений различных типов, подведомственных Департаменту образования мэрии города Ярославля, представляется необходимым обратить внимание первичных профсоюзных организаций, входящих в структуру Ярославской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ (далее - ЯГК Профсоюза), на следующие основные моменты, относящиеся, прежде всего к организации и осуществлению их деятельности в новых организационно-правовых условиях.

В результате реорганизации образовательных учреждений происходит увеличение численности работников. При этом следует иметь в виду, что по завершении реорганизации (в основном проходит в форме слияния или присоединения), в которой участвует, как правило, несколько образовательных учреждений, юридическим лицом остается только одно образовательное учреждение. Другие реорганизуемые образовательные учреждения становятся либо структурными подразделениями нового учреждения, либо происходит процесс полного слияния всех реорганизуемых учреждений с созданием нового образовательного учреждения. Правовой статус созданного в результате реорганизации образовательного учреждения должен быть установлен

учредителем и закреплён в утверждаемом им уставе образовательного учреждения.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация об учредителе, структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий. Следовательно, структура образовательного учреждения, в том числе наличие конкретных структурных подразделений, должна быть в обязательном порядке установлена в уставе созданного в результате реорганизации образовательного учреждения.

Таким образом, поскольку в результате реорганизации нескольких образовательных учреждений создается одно образовательное учреждение, то и на основании Устава Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – Устав Профсоюза) работники этого учреждения, являющиеся членами профсоюза, объединяются в первичную профсоюзную организацию, действующую в этом учреждении (пункт 5 статьи 2, пункты 1 и 7 статьи 16 Устава Профсоюза).

В этой связи происходит объективный процесс укрупнения первичных профсоюзных организаций с увеличением численности членов профсоюза в созданном в результате реорганизации образовательном учреждении, что в свою очередь неизбежно сопровождается увеличением объема представительской, защитной и иной общественно значимой работы профкома и председателя первичной профсоюзной организации.

Что касается первичных профсоюзных организаций реорганизуемых образовательных учреждений, то после юридического завершения процедуры реорганизации учреждений они также должны привести свою деятельность в соответствие с организационно - уставными нормами и законодательством Российской Федерации, прежде всего с нормами Устава Профсоюза, а также нормами Общего положения о первичной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – Общее положение), которое утверждено постановлением Центрального Совета Профсоюза от 27 октября 2010 г. № 2-11.

Вместе с тем следует учитывать, что в этих случаях первичные профсоюзные организации не являются юридическими лицами, поэтому на них не распространяются нормы законодательства РФ о порядке проведения реорганизации и ликвидации организаций как юридических лиц, а используются организационно-уставные нормы, регламентирующие вопросы, связанные с их реорганизацией, ликвидацией или прекращением их деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Устава Профсоюза, пунктом 1.3 Общего положения первичная профсоюзная организация создается работниками и (или) обучающимися организации системы образования на собрании (конференции) при наличии не менее трех членов профсоюза по согласованию с соответствующим вышестоящим профсоюзным органом. При этом предусмотрено, что первичная профсоюзная организация является

структурным подразделением соответствующей территориальной организации Профсоюза и Профсоюза.

Согласно пункту 1 статьи 25 Устава Профсоюза, пункту 11.1 Общего положения решение о реорганизации, ликвидации или прекращении деятельности первичной профсоюзной организации принимается собранием (конференцией) по согласованию с выборным коллегиальным органом соответствующей территориальной организации Профсоюза. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей членов Профсоюза, участвующих в собрании, делегатов конференции, при наличии кворума.

На основании подпункта 2.14 пункта 2 статьи 31 Устава Профсоюза ЯГК Профсоюза принимает решения о создании, необходимости государственной регистрации, реорганизации, ликвидации и прекращении деятельности первичных профсоюзных организаций.

Следовательно, все вопросы, связанные с созданием, реорганизацией, ликвидацией или прекращением деятельности должны решаться первичной профсоюзной организацией по согласованию с ЯГК Профсоюза, в структуру которой они входят.

С целью обеспечения координации деятельности по вопросам организации и проведения в установленном порядке первичными профсоюзными организациями профсоюзных собраний (конференций) территориальным профсоюзным организациям рекомендуется создавать по решению комитета ТПО координационные советы председателей первичных профсоюзных организаций реорганизуемых образовательных учреждений (далее – координационный совет) с включением в его состав представителей ТПО.

Координационный совет на своих заседаниях рассматривает следующие основные вопросы:

- организация и проведение заседаний профсоюзных комитетов и профсоюзных собраний в реорганизуемых образовательных учреждениях для принятия решений о создании, реорганизации первичных профсоюзных организаций (путем присоединения или слияния), о прекращении их деятельности (составление графика проведения собраний);
- подготовка проведения собраний (конференций) первичных профсоюзных организаций в реорганизованных образовательных учреждениях, определение нормы представительства на конференции;
- подготовка предложений по структуре первичных профсоюзных организаций и составу выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций в реорганизованных образовательных учреждениях;
- подготовка акта передачи дел первичных профсоюзных организаций;
- решение о порядке коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в реорганизованных образовательных учреждениях.

Применительно к складывающейся ситуации в связи с реорганизацией образовательных учреждений представляется необходимым первичным профсоюзным организациям принимать решения о формировании одной первичной профсоюзной организации из числа всех членов профсоюза, состоящих на учете в первичных профсоюзных организациях реорганизуемых образовательных учреждений.

В этой связи возможны следующие варианты с учетом конкретной ситуации:

- проведение реорганизации первичных профсоюзных организаций (в форме слияния или присоединения), при которой должно обеспечиваться правопреемство, а также формирование выборных коллегиальных и единоличных органов новой первичной профсоюзной организации на внеочередном собрании (конференции);
- формирование новой первичной профсоюзной организации на базе одной из первичных профсоюзных организаций реорганизуемых образовательных учреждений путем прекращения деятельности других первичных профсоюзных организаций.

При этом ЯГК Профсоюза рекомендует определить «базовую» первичную профсоюзную организацию (наиболее активную, сильную и авторитетную), на основе которой будет формироваться первичная профсоюзная организация, действующая в реорганизованном образовательном учреждении, с соответствующим наименованием. По остальным первичным профсоюзным организациям в установленном порядке принимаются решения о прекращении их деятельности (с прекращением полномочий ее выборных органов и передачей всей документации в территориальную профсоюзную организацию), о постановке на учет членов профсоюза в «базовую» первичную профсоюзную организацию реорганизованного образовательного учреждения.

В решениях профкомов всех первичных профсоюзных организаций о проведении собраний (конференций) с вопросом повестки дня о принятии решения о реорганизации или прекращении деятельности необходимо предусмотреть положение о получении согласия комитета ТПО на реорганизацию в той или иной форме либо прекращение деятельности первичных профсоюзных организаций. В свою очередь, на заседании комитета ТПО принимается решение о согласовании реорганизации либо прекращения деятельности первичных профсоюзных организаций, которое должно лежать в основе принятия соответствующего решения на собрании (конференции) первичной профсоюзной организации. Все указанные решения документально оформляются в установленном порядке.

Что касается вопросов формирования структуры ППО, рекомендуется учитывать, прежде всего утвержденную структуру образовательного учреждения.

Вопросы структуры первичной профсоюзной организации должны быть закреплены в локальных нормативных актах первичной профсоюзной организации (в соответствии с пунктом 1.7 Общего положения первичная профсоюзная организация может принимать на основе Общего положения свое

положение, утверждаемое на собрании (конференции) и подлежащее регистрации в вышестоящем профсоюзном органе).

После завершения всех этих мероприятий и принятия, необходимых организационно-правовых решений первичные профсоюзные организации реорганизованных образовательных учреждений письменно уведомляют работодателя (реорганизованное образовательное учреждение) о наличии первичной профсоюзной организации, количественном составе членов профсоюза, состоящих на учете в первичной профсоюзной организации, о выборных органах и структуре первичной профсоюзной организации, а также проводят работу по постановке на учет членов профсоюза и обеспечению уплаты членских профсоюзных взносов (заявления от работников, являющихся членами профсоюза, об уплате членских профсоюзных взносов из заработной платы в соответствии с коллективным договором).

II. Вопросы коллективно-договорного регулирования в реорганизуемых образовательных учреждениях и роль первичных профсоюзных организаций в обеспечении представительства интересов и защиты прав работников.

В ходе проведения реорганизации образовательных учреждений, а также при организации деятельности первичных профсоюзных организаций в этих условиях возникает необходимость в определении порядка дальнейшего коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в реорганизованных образовательных учреждениях.

К числу основных проблем относятся, прежде всего, вопросы действия коллективных договоров, а также локальных нормативных актов реорганизуемых образовательных учреждений.

В соответствии с положениями статьи 43 Трудового кодекса РФ при реорганизации в форме слияния и присоединения (а также разделения и выделения) коллективный договор (со всеми его приложениями как неотъемлемой его частью) каждого реорганизуемого учреждения сохраняет свое действие в течение всего срока реорганизации.

Что касается локальных нормативных актов этих учреждений, не являющихся приложением к коллективному договору, то в силу общеправовых норм о правопреемстве при реорганизации локальные нормативные акты продолжают действовать и после завершения реорганизации.

В соответствии с частью 8 статьи 12 Трудового кодекса РФ локальный нормативный акт либо отдельные его положения прекращают свое действие в связи с:

- истечением срока действия;
- отменой (признанием утратившими силу) данного локального нормативного акта либо отдельных его положений другим локальным нормативным актом;
- вступлением в силу закона или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, коллективного договора, соглашения (в случае, когда указанные акты устанавливают более

высокий уровень гарантий работникам по сравнению с установленным локальным нормативным актом).

Принимая во внимание, что реорганизация образовательных учреждений происходит в основном в форме слияния или присоединения, представляется целесообразным после принятия решения о реорганизации на основе объективной оценки предстоящих изменений в деятельности реорганизованного образовательного учреждения начать работу по подготовке проекта нового коллективного договора на базе действующих коллективных договоров реорганизуемых образовательных учреждений (к примеру, при присоединении детских садов к школам необходимо учесть особенности регулирования труда всех категорий педагогических и других работников).

Вместе с тем следует учитывать, что при реорганизации любая из сторон коллективного договора имеет право направить другой стороне предложения о заключении нового коллективного договора или продлении действия прежнего на срок до трех лет (коллективный договор заключается на срок не более трех лет, и стороны имеют право продлевать действие коллективного договора на срок не более трех лет).

В этой связи возможен также вариант, когда в целях обеспечения сохранения коллективно-договорного регулирования после юридического завершения реорганизации образовательных учреждений принимается решение о продлении срока действия одного из коллективных договоров, а затем начинаются коллективные переговоры по разработке нового коллективного договора либо по внесению изменений и дополнений в пролонгированный коллективный договор. Наряду с этим следует также решать вопрос о приведении локальных нормативных актов в соответствие с коллективным договором реорганизованного образовательного учреждения.

Нормативные, информационно-методические и разъяснительные материалы по вопросам коллективно-договорного регулирования оперативно размещаются на странице Ярославского горкома Профсоюза сайта департамента образования мэрии города Ярославля.

Кроме того, следует учитывать, что в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные учреждения обеспечивают открытость и доступность информации об их деятельности посредством размещения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет», копий коллективного договора и правил внутреннего трудового распорядка.

Следовательно, начиная с 1 сентября 2013 г. на сайтах всех образовательных учреждений в обязательном порядке должны быть размещены копии коллективного договора (приложения к коллективному договору являются неотъемлемой его частью, поэтому также должны быть размещены на сайте) и правил внутреннего трудового распорядка.

Приложения к рекомендациям по реорганизации

Приложение № 1
к Рекомендациям по организации и
осуществлению деятельности
первичных профсоюзных
организаций в условиях реорганизации
образовательных учреждений
(образец)

Протокол № _____
заседания комитета первичной профсоюзной
организации _____ (наименование реорганизуемого учреждения)
от _____ 2015 года

Повестка дня:

1. О подготовке и проведении собрания первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизуемого учреждения).
2. О повестке дня профсоюзного собрания.

1. Слушали: «О подготовке и проведении собрания первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизуемого учреждения)» председателя первичной профсоюзной организации _____ Ф.И.О.

Председатель первичной профсоюзной организации рассказал о процессе реорганизации образовательных учреждений и необходимости реорганизации первичных профсоюзных организаций, входящих в реорганизованные учреждения.

В связи с формированием единой профсоюзной организации необходимо подготовить и провести профсоюзное собрание, на котором принять решение о реорганизации первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизуемого учреждения) и присоединении ее к первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения) (или слиянии с профсоюзными организациями _____ (наименование реорганизуемых учреждений) и создании новой единой первичной профсоюзной организации) (наименование реорганизованного учреждения,) а также прекращении полномочий выборных органов первичной профсоюзной организации (наименование реорганизуемого учреждения.)

Всех членов профсоюза необходимо поставить на учет в первичную профсоюзную организацию _____ (наименование реорганизованного учреждения) и подготовить акт приема - передачи профсоюзных дел в первичную профсоюзную организацию _____ (наименование реорганизованного учреждения)»

Выступили: Ф.И.О. (краткое изложение выступлений)

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Провести собрание первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизуемого учреждения) _____ число, место и время проведения.

2. Поручить _____ (Ф.И.О.) подготовить объявление о проведении собрания (вывешивается не позднее чем за 15 дней).

3. При подготовке и проведении собрания первичной профсоюзной организации руководствоваться рекомендациями ЯГК Профсоюза по организации и осуществлению деятельности первичных профсоюзных организаций в условиях реорганизации образовательных учреждений.

4. Сформировать комиссию по подготовке акта приема – передачи дел первичной профсоюзной организации (наименование реорганизуемого учреждения).

5. Направить настоящее постановление в ЯГК Профсоюза для согласования действий по реорганизации первичной профсоюзной организации.

Результаты голосования: за _____, против _____, возд. _____

2. Слушали: «О повестке дня профсоюзного собрания» председателя первичной профсоюзной организации _____ Ф.И.О.

Выступили: Ф.И.О. (краткое изложение выступлений)

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Утвердить повестку дня профсоюзного собрания:

1.1. О реорганизации первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизуемого учреждения)

1.2. О прекращении полномочий выборных органов первичной профсоюзной организации (наименование реорганизуемого учреждения).

1.3. О выборах делегатов на конференцию первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения) (В случае проведения конференции).

1.4. О выборах кандидатов в состав профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения).

Результаты голосования: за _____, против _____, возд. _____

Председатель первичной профсоюзной организации

подпись

Ф.И.О.

Приложение № 2
к Рекомендациям по организации и
осуществлению деятельности
первичных профсоюзных
организаций в условиях реорганизации
образовательных учреждений
(образец)

Протокол № _____
собрания первичной профсоюзной организации
_____ (наименование реорганизуемого учреждения)
от _____ 2015 года

на учете в первичной профсоюзной организации _____ членов профсоюза
на собрании присутствуют _____ членов профсоюза
председатель собрания _____
секретарь собрания _____

Повестка дня:

1.О реорганизации первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизуемого учреждения)

2.О прекращении полномочий комитета первичной профсоюзной организации (наименование реорганизуемого учреждения).

3.О выборах делегатов на конференцию первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения) (В случае проведения конференции).

4.О выборах кандидатов в состав профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения).

1.Слушали: «О реорганизации первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизуемого учреждения) председателя профсоюзной организации _____ ФИО.

Председатель профсоюзной организации доложил, что в связи с созданием единого образовательного учреждения _____ (наименование реорганизованного учреждения) (приказ Департамента образования мэрии города Ярославля от _____ №____) и необходимостью формирования единой первичной профсоюзной организации (на основании ст.ст.2,16 Устава Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации) нам необходимо реорганизовать нашу первичную профсоюзную организацию _____ (наименование реорганизуемого учреждения) путем **присоединения к** первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения).

Или объединиться с первичными профсоюзными организациями путем **слияния** первичных профсоюзных организаций _____ с созданием новой первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения)

Выступили:

1. Ф.И.О.- (краткое изложение выступления)

2. Ф.И.О.- (краткое изложение выступления) и т.д.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Реорганизовать первичную профсоюзную организацию _____ (наименование реорганизуемого учреждения) в связи с присоединением к первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения)

Или реорганизовать в связи со слиянием первичных профсоюзных организаций _____ (наименование сливающихся образовательных учреждений, имеющих первичные профсоюзные организации) с созданием новой профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного образовательного учреждения).

2. Поставить на учет всех членов профсоюза в первичную профсоюзную организацию _____ (наименование реорганизованного учреждения).

3. Поручить председателю первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизуемого учреждения) _____ Ф.И.О. председателя совместно с комиссией в составе представителей контрольно-ревизионной комиссии, _____ председателя первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованной организации) подготовить акт приема - передачи всех документов первичной профсоюзной организации (наименование реорганизуемого учреждения) в первичную профсоюзную организацию _____ (наименование реорганизованного учреждения).

Результаты голосования: за _____, против _____, возд. _____

2. Слушали: «О прекращении полномочий выборных органов (профсоюзный комитет и ревизионная комиссия) первичной профсоюзной организации (наименование реорганизуемого учреждения)» _____

Выступили: Ф.И.О.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Прекратить полномочия комитета и ревизионной комиссии первичной профсоюзной организации (наименование реорганизуемого учреждения) в связи с реорганизацией (присоединением или слиянием).

Результаты голосования: за _____, против _____, возд. _____

3. Слушали: «О выборах делегатов на конференцию первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения)» _____ Ф.И.О.

В соответствии с нормой представительства, утвержденной координационным Советом председателей, на конференцию первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения), избирается _____ человек.

Выступили:

-Ф.И.О.

-Ф.И.О. краткое изложение выступлений по обсуждению предлагаемых кандидатур.

ПОСТАНОВИЛИ:

1.Избрать делегатами на конференцию первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения)

Следующих представителей: (Ф.И.О)

Результаты голосования: за _____, против _____, возд. _____

4.Слушали: «О выборах кандидатов в состав профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения)» _____ Ф.И.О.

В соответствии с решением координационного Совета председателей, в состав профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованного учреждения) от профсоюзной организации нашего структурного подразделения (или профгруппы) рекомендуется _____ человек.

Выступили:

-Ф.И.О.

-Ф.И.О. (краткое изложение предложений по кандидатурам и обсуждение кандидатур)

ПОСТАНОВИЛИ:

1.Рекомендовать в состав профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации _____ (наименование реорганизованной профсоюзной организации) _____ Ф.И.О.

Результаты голосования: за _____, против _____, возд. _____

Председатель собрания _____ подпись _____ Ф.И.О.

Секретарь собрания _____ подпись _____ Ф.И.О.

Приложение № 3
к Рекомендациям по организации и
осуществлению деятельности
первичных профсоюзных
организаций в условиях реорганизации
образовательных учреждений
(образец)

АКТ

Приема-передачи дел первичной профсоюзной организации

Мы, нижеподписавшаяся комиссия, в составе председателя первичной профсоюзной организации (*наименование реорганизуемого учреждения*), председателя первичной профсоюзной организации (*наименование реорганизованного учреждения*), председателя (члена) контрольно-ревизионной комиссии, (других лиц) составили настоящий акт в том, что нами произведена передача и прием дел первичной профсоюзной организации (*наименование реорганизуемого учреждения образования*) по состоянию на _____ 2015 года.

На день передачи дел численность членов профсоюза первичной профсоюзной организации составляет _____ человек, что составляет _____% от числа работающих в образовательном учреждении.

Финансовые средства первичной профсоюзной организации на текущем счете в территориальной профсоюзной организации составляют _____ рублей.

Дела переданы по следующему списку:

1. Протоколы профсоюзных собраний за период _____
2. Протоколы заседаний профсоюзного комитета за период _____
3. Годовые статистические отчеты за период _____
4. Учетные карточки членов профсоюза в количестве _____
5. Коллективный договор на _____ год.
6. Бланки чистых профсоюзных билетов _____ шт.
7. печать (штамп) первичной профсоюзной организации.
8. Оргтехника (если есть).
9. другое

Настоящий акт приема – передачи дел первичной профсоюзной организации составлен в трех экземплярах

Председатель первичной профсоюзной организации (<i>наименование реорганизуемого учреждения</i>)	подпись	Ф.И.О.
Председатель первичной профсоюзной организации (<i>вновь образовавшегося учреждения</i>)	подпись	Ф.И.О.
Председатель (или член) ревизионной комиссии	подпись	Ф.И.О.
Другие члены комиссии	подпись	Ф.И.О.