

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 32 (октябрь 2018 г.)

*Ярославского городского комитета
профсоюза работников народного образования и науки РФ*

О действиях Общероссийского Профсоюза образования в целях сохранения действующего порядка назначения досрочной страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью

Обсудив информацию С.Б. Хмелькова, заведующего правовым отделом аппарата Профсоюза и В.Н. Понкратовой, эксперта отдела по вопросам общего образования аппарата Профсоюза, о действиях Общероссийского Профсоюза образования, направленных на сохранение действующего порядка назначения досрочной страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью, о предложениях Президента Российской Федерации В.В.Путина по внесению изменений в представленный Правительством РФ в Государственную Думу законопроект № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», а также о проблемах и неопределенностях в применении положений Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в отношении лиц, осуществлявших не менее 25 лет педагогическую деятельность, по целому ряду вопросов, в случае принятия закона об увеличении пенсионного возраста, Исполком Профсоюза констатирует следующее.

Центральный Совет Профсоюза подтвердил консолидированную позицию с ФНПР, ее членскими организациями в отношении подготовленного Правительством Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» при рассмотрении его в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в которой было выражено несогласие с предложениями Правительства РФ по увеличению пенсионного возраста без предварительного комплексного «пакетного» рассмотрения пенсионных проблем, содержалось требование проводить совершенствование пенсионной системы на основе серьезных комплексных социально-экономических преобразований в сфере развития рынка труда, политики заработной платы, реформирования производства и т.д.

Позиция Профсоюза о необходимости внесения в представленный Правительством РФ законопроект изменений, направленных на сохранение действующего порядка назначения досрочной страховой пенсии лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста, т.е. без применения положений, направленных на установление требований к возрасту, была одновременно доведена до сведения Президента Российской Федерации Владимира Путина, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Татьяны Голиковой, Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина, Министра просвещения Российской Федерации Ольги Васильевой, Председателя Государственной Думы Российской Федерации Вячеслава Володина, руководителей всех фракций политических партий в Государственной Думе

Российской Федерации: «Единая Россия», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Справедливая Россия», «Союз труда»; основных комитетов Государственной Думы Российской Федерации: по труду, социальной политике и делам ветеранов, по образованию и науке; Председателя Совета Федерации Российской Федерации Валентины Матвиенко, Председателя Федерации независимых профсоюзов России Михаила Шмакова, а также Общероссийского народного фронта и Общественной палаты Российской Федерации.

Предложения Профсоюза в части сохранения для работников сферы образования действующего порядка назначения досрочной страховой пенсии на имя председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке В.А. Никонова поддержаны Депутатами Государственной Думы О.Н. Смолиным и Н.В. Коломейцевым и направлены в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов в виде таблицы поправок к законопроекту (информация Депутата Госдумы Федерального Собрания О.Н. Смолина от 29 августа 2018 г. № ОС2/335).

К законопроекту, принятому Государственной Думой в первом чтении 19 июля 2018 года, направлено совместное обращение и таблица поправок от имени Совета Ассоциации профсоюзов работников непроизводственной сферы Российской Федерации в адрес Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.В. Тимофеевой (письмо Совета Ассоциации от 10.09.2018 г. № 12), руководителя созданной в Государственной Думе рабочей группы по рассмотрению поправок к законопроекту, с требованием о сохранении для работников сферы образования, медицинских работников, работников творческих профессий действующего порядка назначения досрочных страховых пенсий независимо от возраста, т.е. без введения требований к повышению возраста, с которого будет назначаться такая пенсия.

Позиция Профсоюза о предпринимаемых мерах по сохранению действующего порядка назначения досрочной страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью, о вносимых поправках к соответствующим статьям законопроекта доводилась до сведения руководителей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, а также размещалась для более широкого информирования работников образования – членов профсоюза на сайте Профсоюза.

Следует также отметить, что от имени Совета Ассоциации подготовлена Дополнительная информация о последствиях, неопределенностях и рисках принятия мер, предусмотренных проектом Федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», связанных с введением требований к возрасту при назначении досрочной страховой пенсии работникам сферы образования, здравоохранения и культуры, назначаемой в настоящее время с учетом специального стажа независимо от возраста, которая направлена в адрес заместителя Председателя Государственной Думы О.В. Тимофеевой. Эта информация направлена также в адрес региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза письмом ЦС Профсоюза от 10 сентября 2018 г. № 473 с рекомендациями по осуществлению первоочередных действий, направленных на обеспечение реализации мер социальной поддержки для лиц, не менее 25 лет

осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей, одновременно с приобретением права на досрочную страховую пенсию по аналогии с применяемым в настоящее время порядком реализации мер социальной поддержки, связанных с наличием звания «Ветеран труда», а также с другими основаниями на их получение, для лиц, осуществлявших не менее 25 лет педагогическую деятельность в учреждениях для детей.

Исполком Профсоюза отмечает, что Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 29 августа 2019 года в Обращении к гражданам страны внесен ряд предложений, направленных на смягчение отдельных положений обсуждаемого законопроекта, внесенного Правительством РФ

Таким образом, Президент Российской Федерации в Обращении фактически поддержал позицию ФНПР о комплексном, «пакетном» рассмотрении пенсионных проблем, продолжении социального диалога по широкому кругу вопросов, прямо или косвенно влияющих на социальную защищенность работников и пенсионеров.

Исполком Профсоюза также отмечает, что по аналогии с порядком сокращения периода увеличения пенсионного возраста для женщин Президентом РФ предложено сократить период отсрочки назначения досрочной страховой пенсии для лиц, не менее 25 лет осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей, с 8 до 5 лет.

Вместе с тем, Исполком Профсоюза отмечает, что в последние годы наблюдается интенсивное усложнение труда учителей, других педагогических работников, связанное, в первую очередь, с необходимостью постоянного овладения ими новыми универсальными компетенциями.

Учитель должен овладеть современными информационными технологиями на достаточно высоком уровне, поскольку цифровая среда взаимодействия в социуме детей, а также родителей и самих педагогов, ставит перед учителем вопросы адекватного использования ее достижений и вместе с этим развития навыков живого общения, сотворчества, командного взаимодействия и других важных умений, и навыков вне цифровой среды, а также безопасного поведения в электронно-цифровом пространстве.

Возрастающая неоднородность современных классных коллективов обучающихся, обусловленная не только значительными различиями в их способностях, но и факторами социального и экономического неравенства, влияние которых также должна компенсировать профессиональная деятельность учителя, решающего государственные задачи обучения, воспитания и развития будущего страны, наряду с несением ответственности за жизнь и здоровье обучающихся. Неполный перечень обучающихся с особыми потребностями в образовании включает более двадцати наименований.

Реализация концепции инклюзивного образования привела к резкому усложнению контингента воспитанников, обучающихся в массовых общеобразовательных школах. Усложнение контингента обучающихся также обусловлено возросшей миграцией населения, когда для значительной части детей в школах России русский язык является неродным и в семье на нем не разговаривают.

Создавшаяся ситуация требует от педагога разработки индивидуализации маршрутов развития детей с учетом их особенностей и возможностей, умения сопровождать любого ребенка в образовательном процессе, то есть владеть

универсальными компетенциями тьютора, ориентироваться в стратегиях коммуникаций с любым ребенком и его родителями (законными представителями), а также с коллегами, уметь гибко корректировать рабочие программы и обозначенные индивидуальные образовательные маршруты на основе имеющихся и выявленных в ходе учебно-воспитательного процесса особых образовательных потребностей детей.

Объем задач, которые приходится решать современным педагогам ежедневно в контексте понимания объективности и многообразности факторов, обуславливающих интенсивное усложнение их профессиональной деятельности, неизбежно приводит преждевременно к их профессиональному выгоранию.

В связи с вышеизложенным, Исполком Профсоюза считает необходимым настаивать на сохранении действующего порядка назначения досрочной страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью, то есть с учетом специального стажа независимо от возраста.

Исполком Профсоюза обращает внимание на то, что реализация предложенных в законопроекте мер окажет негативное влияние на рынок труда как для сохранения квалифицированных кадров, так и кадрового обновления в этих сферах деятельности из-за отсутствия рабочих мест, приведет к падению престижа и привлекательности педагогической профессии среди молодежи, к снижению качества обучения.

Исполком Профсоюза отмечает, что эксперты Профсоюза продолжают активно взаимодействовать с Комитетом Государственной Думы по образованию и науке, депутатами Государственной Думы, включенными в состав рабочей группы Государственной Думы по рассмотрению поправок к законопроекту № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», готовят дополнительные материалы для депутатов Государственной Думы с целью обоснования требований Профсоюза о необходимости принятия Государственной Думой решения о сохранении действующего порядка назначения досрочной страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью. В связи с вышеизложенным, **Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Продолжить работу, направленную на сохранение действующего порядка назначения досрочной страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью, во взаимодействии с Комитетом Государственной Думы по образованию и науке, депутатами Государственной Думы, членами Комитета, включенными в состав рабочей группы Государственной Думы по рассмотрению поправок к законопроекту № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

2. Обратить внимание региональных (межрегиональных) организаций Общероссийского Профсоюза образования на необходимость инициировать принятие региональных нормативных актов, направленных на социальную защиту лиц предпенсионного возраста, пенсионеров, ветеранов и, в частности, на необходимость участия в подготовке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений о предоставлении различным категориям граждан независимо от

назначения им страховых пенсий мер социальной поддержки, которые согласно предложениям Президента Российской Федерации В.В. Путина по пенсионной реформе, озвученным 29 августа 2018 года, предлагаются к реализации при достижении возраста 55 или 60 лет соответственно для женщин и мужчин.

3. Руководителям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза независимо от результатов рассмотрения в Государственной Думе поправок к законопроекту в части сохранения действующего порядка назначения досрочной страховой пенсии работникам сферы образования, здравоохранения и культуры, внесенных в Государственную Думу от имени Совета Ассоциации профсоюзов работников непромышленной сферы РФ, необходимо добиваться принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления решений по сохранению мер социальной поддержки для лиц, не менее 25 лет осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей, одновременно с приобретением права на досрочную страховую пенсию по аналогии с применяемым в настоящее время порядком реализации мер социальной поддержки, связанных с наличием звания «Ветеран труда», а также с другими основаниями на их получение, для лиц, осуществлявших не менее 25 лет педагогическую деятельность в учреждениях для детей.

4. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза регулярно информировать ЦС Профсоюза о принятых региональных нормативных актах, направленных на социальную защиту лиц предпенсионного возраста, пенсионеров, ветеранов, а также о возникающих проблемах реализации договоренностей, принятых при обсуждении предложений Правительства РФ об изменении параметров пенсионной системы, в части сохранения социальных льгот, предоставляемых государством и регионами, а также льгот и услуг, установленных законодательством для лиц предпенсионного возраста в целях обеспечения активного долголетия.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителей Председателя Профсоюза Куприянову Т.В. и Авдеенко М.В.

Председатель Профсоюза

Г.И. Меркулова